

晋应急函〔2025〕88号

1006

尊敬的张刚代表：

您提出的“关于提升基层应急管理能力的建议”收悉。我厅高度重视，经研究，现答复如下：

### 一、省委、省政府高度重视基层应急能力建设

省级层面和省级部门层面先后出台一系列文件措施，坚持加强党对应急管理工作的领导，积极构建完善应急指挥体系，加强基层应急救援队伍建设，用好基层防灾减灾国债项目加强装备配备，以有力举措提升了全省基层应急管理水平。以省委办公厅、省政府办公厅文件印发“深化应急管理综合行政执法改革实施方案”和“关于加强全省安全生产监管执法队伍建设的意见”，推动完成市、县应急管理综合行政执法队伍组建，为市县增配执法编制2786名，加强了基层安全监管执法力量。

中办 国办《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》（以下简称《意见》），印发后，省委、省政府领导作出批

示，明确由省应急管理厅牵头，会同相关单位，结合我省实际，制定务实管用的具体措施。根据省委、省政府领导批示要求，目前，我厅在深入调查研究、广泛征集意见建议的基础上，正在研究起草全省关于进一步提升基层应急管理能力的若干措施（以下简称若干措施）并将以省委办公厅、省政府办公厅文件印发实施。您提出的五条建议在若干措施中都明确了具体举措。

## 二、若干措施的起草原则和主要内容

若干措施的起草原则和主要内容如下：我们重点围绕《意见》的“五种能力”，坚持守正创新、破立并举，着力在细化、实化上下功夫，主要把握以下三条原则：**一是**坚持立足当前着眼长远相结合，既着力解决当前突出问题，又从打基础、谋长远的高度进一步提升基层应急管理能力；**二是**坚持顶层设计与因地制宜相结合，在统一规范的同时，又充分考虑市县差异，为市县结合实际探索创新留足政策和操作空间。**三是**深入总结提炼各地实践经验，力求在结合实际的基础上，充分吸收借鉴、推动创新。

**（一）提升基层应急管理组织指挥能力。**聚焦健全基层应急管理组织体系，提出加强党的全面领导、理顺基层应急管理体制、设立基层应急管理机构、健全应急指挥机制、纳入基层网格化管理服务、落实基层应急管理责任等 6 项措施。**拟在措施中重点明确：**乡镇（街道）承担应急消防工作的机构、职责和人员配备标准，村（社区）设立应急消防服务站，建成省市县乡四级应急指挥部体系。

**(二) 提升基层安全风险防范能力。**针对基层安全风险防范短板弱项，提出强化智能监测预警、做实隐患排查治理、依法开展监督检查、加强科普宣传等 4 项措施。**拟在措施中重点明确：**相关部门指导乡镇（街道）、村（社区）建立风险隐患“一张图”，制定乡镇（街道）隐患排查事项清单，建立“街乡吹哨、部门报到”工作机制；推动矿山、危化品、城市和森林火灾、洪涝等风险监测预警系统向乡镇（街道）延伸，推动实现省市县乡村五级贯通的应急叫应终端全覆盖。按规定配备执法车辆等装备，市县按照程序聘用应急管理行政执法技术检查员，加强专家指导服务。

**(三) 提升基层应急救援队伍实战能力。**着眼提升基层应急救援队伍战斗力，提出完善救援力量体系、支持社会应急力量发展、加强一体化管理训练、推进队伍规范化建设等 4 项措施。**拟在措施中重点明确：**乡镇（街道）、村（社区）分别组建不少于 30 人和 10 人的综合性应急救援队伍；加快推进乡镇专职消防队、志愿消防队（微型消防站）建设；建立国家综合性消防救援队伍与基层应急救援队伍联勤联训、联演联战机制；各市县利用现有资源，规划建设基层应急救援训练基地。

**(四) 提升基层应急处置能力。**着力破解制约基层应急处置能力难题，提出强化预案编制和演练、加强应急值班值守和信息报告发布、有效开展先期处置、统筹做好灾后救助等 4 项措施。**拟在措施中重点明确：**乡镇（街道）、村（社区）每年至少组织 1 次综合演练，多灾易灾乡镇（街道）每

年至少组织 1 次专项演练；推动全面实行应急消防常态化联合值守；每个村（社区）至少建成 1 处应急避难场所。

**（五）提升基层应急管理支撑保障能力。**围绕“人财物”这个关键，提出加强人才支持、落实待遇保障、开展专业培训、加大资金投入、强化物资装备保障、推动科技赋能、加快重点项目建设、推进标准化建设等 8 项措施。拟在措施中**重点明确：**建立激励发展机制，每年拿出一定数量的岗位，择优从乡镇（街道）、村（社区）应急管理工作者中招录（聘）公务员、事业单位工作人员，推动发放乡镇（街道）、村（社区）应急管理工作人员和网格员值班值守、抢险救援等工作性补助费用；加强应急救援车辆配备；分区域规划筹建省级区域应急救援中心，加快推动山西省航空护林站建设；为多灾易灾乡镇（街道）、村（社区）至少配备 1 台卫星电话；力争实现多灾易灾地区乡镇级应急储备库（点）全覆盖。

**（六）加强组织实施。**从强化组织领导、协同配合，严格考核奖惩、营造氛围等方面提出要求。

### 三、下一步工作打算

**一是开展省外调研。**成立调研组，赴应急管理部在起草《意见》过程中实地调研过的陕西、浙江等抓基层应急管理能力提升工作较好的省份进行调研，充分学习借鉴其他省份的经验做法，取长补短、拓展思路、细化举措。

**二是印发若干措施。**计划 4 月份前完成省外调研，6 月份前抽调相关处室人员集中攻关，形成征求意见稿，8 月份

前完成征求意见、修改完善和合法性审查，9月份提交省委、省政府审定通过后印发全省实施。

**三是推动能力提升。**若干措施印发后，将明确路线图、任务书、时间表，严格按照责任分工，充分发挥考核评价的激励作用，推动形成工作合力，以钉钉子的精神，一步一个脚印抓好相关工作落实落地，切实推动全省基层应急管理能力提升。

我们将继续深化对您的建议的学习与理解，起草好若干措施，加强与您的沟通联系，及时反馈进展情况。再次感谢您的宝贵建议与辛勤付出。我们坚信，在省委、省政府的坚强领导下，在全省人民的共同努力下，您的建议定能转化为推动我省基层应急管理能力的强大动力。如您对办理情况有任何疑问或需进一步了解，请随时与我们联系。期待您在未来的工作中继续给予我们宝贵的意见与支持。

负责人：

承办人：韩春雨

联系电话：0351-3902211

山西省应急管理厅

2025年4月24日