

# 山西省安全生产委员会办公室 关于落实国家矿山安全监察局督导检查 发现问题整改工作督办的函

大同市安委会、忻州市安委会：

2023年6月25日至30日，国家矿山安全监察局重庆监察工作组对我省大同市和忻州市非煤矿山安全生产进行了督导检查，共发现问题隐患52条，其中重大隐患5条，现将有关问题反馈你们，请依法依规严肃查处。

## 一、地方政府及监管部门存在的问题

### （一）灵丘县

1. 根据《灵丘县安全生产委员会办公室关于重新派驻非煤矿山驻矿安全监管专员的通知》（灵安发〔2023〕26号）文件中非煤矿山安全监管专员监管企业情况表显示，现灵丘县非煤矿山安全监管专员共有24人，但其中仅有8人持有安全生产执法证件，其余16人均未取得执法证件，针对执法检查中发现的各类违法行为，少数未能及时督促企业整改。

2. 《灵丘县矿产品开发公司（铜矿）储气罐无检查孔、无压

力释装置、无超温保护装置案》和《灵丘县富力矿业有限责任公司尾矿库未建立完善在线安全监测系统案》已显示办结，但两个案件均未及时归档保存，归档号及归档日期在查阅当日仍未填写。

3. 灵丘县应急管理局 4 月 30 日检查灵丘县顺鑫矿业有限公司、6 月 15 日检查刁泉银铜矿业有限公司尾矿库制定的现场检查方案（应急检查〔2023〕149 号）和（应急检查〔2023〕091 号）均出现多项某某行动字样，但对具体检查内容描述不够详细，执法人员较难按照执法检查方案进行精确执法。

## （二）繁峙县

1. 繁峙县应急管理局在执法检查过程中发现的各类隐患绝大多数为一般隐患，针对非煤矿山领域的重大事故隐患排查力度不够。例如，2023 年以来，该局共排查出 169 条隐患问题，重大事故隐患仅有 1 条。

2. 截至 2023 年 6 月，繁峙县应急管理综合行政执法大队通过内部划转、选调等方式补充了 79 名人员，但新补充人员均未取得行政执法证件，未配备统一执法制服及执法装备，具备非煤矿山专业背景或具有相关经验的人员严重不足。

3. 繁峙县非煤矿山领域安全生产执法案卷不规范。如：【（繁）应急案〔2023〕平型关号】案卷中，对负责人的询问笔录中询问时间有修改痕迹；【（繁）应急案〔2023〕岩头 3 号】案卷中，企业缴纳罚款单据为复印件，应为原件。

## 二、企业存在的隐患问题

### (一) 山西煤炭运销集团大同晋银矿业有限公司尾矿库

1. 该尾矿库为三等库，且为“头顶库”。根据国家矿山安全监察局《关于加强非煤矿山安全生产工作的指导意见》（矿安〔2022〕4号）要求，尾矿库“头顶库”必须提高一个等别进行管理，但部分指标未提等管理。如：在线监测系统的干滩长度仍按三等库 70m 设置报警值，未按照二等库 100m 进行提等管理。

2. 在线监测系统中，干滩长度只显示了一个监测点数据（数据显示为 168m），未能显示其他监测点数据。未按照《尾矿库在线安全监测系统工程技术规范》（GB 51108-2015）4.3.8 条要求，设置不少于 3 个监测点。

3. 在线监测系统不能显示干滩坡度的监测数据。不符合《尾矿库在线安全监测系统工程技术规范》（GB 51108-2015）4.3.8 条要求：“干滩坡度应根据干滩平整情况，每 100m 坝长布置不少于 2 个监测横剖面”。

4. +1275m 堆积子坝已达到堆积高度，正在进行坝面护坡工作，待护坡工程全部完成后，应完善+1275m 堆积子坝在线监测设施。

5. 该尾矿库位于地震设计烈度为VII度地区，且为三等库，未按照《尾矿库安全规程》（GB 39496-2020）5.3.17 条规定进行地震液化等抗震稳定性计算。

### (二) 山西宏伟矿业有限责任公司西玄风铁矿

1. 现场钻孔剥离作业平台 (+1420m) 上部边坡和西侧上部边坡岩体呈碎裂状，根据企业提供的实测图，并段后的台阶高度局部超过设计的 20m，现场未采取有效的安全防治措施。(重大隐患)

2. 排土场周围未按设计要求修筑截排水沟。(重大隐患)

3. 《山西宏伟矿业有限责任公司西玄风铁矿露天采坑边坡稳定性评价岩土工程勘察报告》(山西冶金岩土工程勘察有限公司，2023 年 5 月) 存在以下问题：①未确定露天矿边坡岩体地质结构类型；②缺少边坡岩体的波速测试；③稳定性分析中的定性分析与定量分析矛盾。如：P33 “采场北侧边坡为顺层边坡，岩层倾角约  $38^{\circ}$ ，小于边坡坡角，对边坡稳定性无影响。”与 P42 中 “但北侧边坡的产状与岩层面的产状相近，为顺层边坡，可能会发生顺层滑动，相对危险性较大”，两者矛盾；④北部边坡稳定性计算的 2 个剖面的潜在滑移面位置和形状确定缺乏依据；⑤边坡稳定性分析不符合《非煤露天矿边坡工程技术规范》(GB 51016-2014) 要求，只对北侧边坡中的 2 个剖面进行了定量分析，缺少南侧和西侧边坡的定量稳定性分析；⑥《稳定性计算书》中有 “锚杆和岩石粘结强度 40kPa”，与实际情况不符，现场没有锚杆加固。

4. 《山西宏伟矿业有限责任公司西玄风铁矿排土场边坡稳定性评价岩土工程勘察报告》(山西冶金岩土工程勘察有限公司，2023 年 5 月) P24 和《稳定性计算书》中采用的规范《有色金属

矿山排土场设计规范》(GB 50421-2007)已废止,现行规范为《有色金属矿山排土场设计标准》(GB 50421-2018)。

5. 矿山台阶未按设计要求留设台阶排水设施。违反了《金属非金属矿山安全规程》(GB16423-2020) 5.7.1.3 的规定。

6. 现状图绘制不规范,要素不全,且与现场实际不一致。如:平面图中未反映现场的电力设施,边坡剖面图与实际不符等。

7. 采场边坡危险区域未设置醒目的安全警示标志。

### **(三) 山西省刁泉银铜矿业有限公司**

1. +1690m 阶段,主运输大巷 1249 线作业面运矿巷道断面太小,运输车架空线高度不足,运输道路行人侧安全距离不足。

2. 现状图绘制不规范,未完全反映矿山实际。

3. 井下局部通风机(5.5kW)开关使用地面普通空气开关,应更换为矿用开关。

4. 49 线运矿滑轨线用的是普通 8#铁丝,应按规定更换。

### **(四) 山西旭泰矿业开发有限公司北蝉沟尾矿库**

1. 该尾矿库设计为三等尾矿库,无通往坝顶、排洪系统附近的应急道路。现场检查时正在修建道路,应按设计要求尽快完成整改。(重大隐患)

2. 尾矿库左坝肩未与山体斜坡连接,存在一凹凼,易形成积水冲刷坝肩,应尽快按设计要求填平凹凼,并修筑坝肩截洪沟。

3. 现场缺少坝轴线的位置、坝顶标高等安全警示标志牌。

4. 干滩长度监测点不够,应按照《尾矿库在线安全监测系统

工程技术规范》(GB 51108-2015) 4.3.8 条要求设置不少于 3 个监测点, 且在干滩长度较短处布置。

5. 浸润线在线监测点的量程最大为 15 米, 无法反映坝体的实际情况。

6. 从+1235m 工作平台到库内有一段人行钢梯, 钢梯防护栏杆设置不规范(无中间栏杆), 应按照《固定式钢梯及平台安全要求 第 3 部分: 工业防护栏杆及钢平台》要求设置中间栏杆, 中间栏杆与上、下方构件的空隙间距不大于 500mm。

#### **(五) 繁峙县金瑞缘矿业有限公司尾矿库**

1. 企业未按设计要求安装在线监测系统, 已与相关方签订了施工合同, 应尽快整改落实。(重大隐患)

2. 尾矿库现状平面图不完善, 图中缺少滩面标高、干滩长度等要素, 且无尾矿坝横剖面图。

3. 未按照《尾矿库安全规程》6.4.5 条要求, 在尾矿库内设置清晰醒目的水位观测标尺。

4. 坝顶未设置标高标志牌。

5. 尾矿库左侧沿坝体缺少放矿支管, 建议增加 2 个支管。

6. 未编制尾矿库年度、季度作业计划, 不符合《尾矿库安全监督管理规定》第 22 条的规定。

7. 库尾岸坡在尾水的浸泡下, 局部出现少量的滑坡坍塌, 企业应加强对库尾边坡的观测和检查。

#### **(六) 山西紫金矿业有限公司**

## (1) 斑岩矿

1. 井下透水应急预案应急演练只有 4 名管理人员参加, 演练流于形式。

2. 井下+830m 水平入口处出现电缆“明接头”。

3. 井下+830m 水平 5 号矿房附近的灭火器毁坏。

4. 井下局部地段喷浆挂网损坏(离层兜网), 未及时处理。

5. 井下部分地段积水较多, 排水不畅, 需及时清理。

6. +950m 中段变电所两防火门用铁丝捆绑。

7. 安全管理机构及安全管理人员安全生产责任制未按新安法进行修订。

8. +830m 中段二盘区 5 号矿房施工方案不完善。如: 未明确起爆地点、具体警戒范围、人员搜索线路, 无避灾路线、安全监测监控图纸等。

## (2) 第二矿区

1. 外包采掘施工单位提供的特种作业人员操作证不符合要求, 缺少通风工、支柱工、安全检查、排水工等工种, 特种作业人员配备不符合有关要求。(重大隐患)

2. 主通风系统通风能力不足, 井底水泵房、回采工作面均采用了辅助通风。

3. 井下回采作业面辅助通风机风筒吊挂不正确, 严重影响通风效果。

4. 井下运输大巷断面宽度不足, 机车运输人行道侧安全距离

不足，且无相应防护措施。

5. 井下配电箱安全管理不到位。接地线未牢靠固定、配电箱未上锁、接线孔未封闭。

6. 回采作业面监测传感器安装位置错误，不能监测回采作业面进风侧风质、风量情况。

7. 与相邻矿井的保安矿柱未在实测图中绘制标注。

8. 未公示采掘施工单位下井带班的领导。

9. 发包单位与承包单位签订的安全管理协议内容模糊、不具体，没有体现矿山实际。

请各市务于9月15日前将隐患问题整改落实情况专报省委办。

联系人：秦胜利 0351-6819776

王鑫 0351-6819771

电子邮箱：sxaqjgyc@126.com

山西省安全生产委员会办公室

2023年7月13日

（此件依申请公开）